

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ



Номер  Година  Град

## Административен съд - Смолян

На  Година

В закрито заседание в следния състав:

Председател:  Секретар:

Членове:  Прокурор:

като разгледа докладваното от съдията

Административно дело

номер  по описа за  година

и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 185 и сл. от Административния процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по протест от Станчо Станчев - прокурор при Окръжна прокуратура - гр. Смолян, срещу Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 4 по Протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет - Борино, изменен и допълнен с Решение № 8 по Протокол № 3/18.12.2015 г., Решения № 10 и № 12 по протокол № 4/08.01.2016 г. и Решение № 190 по Протокол № 20/27.01.2017 г. на Общински съвет - Борино, в неговата цялост.

Съгласно разпоредбата на чл. 186, ал. 2 от АПК, прокурорът може да подаде протест срещу подзаконов нормативен акт, като оспорването му не е ограничено във времето по силата на чл. 187, ал. 1 от АПК, поради което съдят намира оспорването за редовно.

На основание чл. 188 от АПК следва да се изпълни процедурата по съобщаване на оспорването по реда на чл. 181, ал. 1 и 2 от АПК и делото да се насрочи за разглеждане в открито съдебно заседание.

Предиш от протеста следва да се изпрати на ответника Общински съвет - Борино, с указание, че в 3-дневен срок от получаване на съобщение за настоящото трябва да се представи по делото заверено копие от цялата административна прешка по приемане на оспорения Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 4 по Протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет - Борино, изменен и допълнен с Решение № 8 по Протокол № 3/18.12.2015 г., Решения № 10 и № 12 по Протокол № 4/08.01.2016 г. и Решение № 190 по Протокол № 20/27.01.2017 г. на Общински съвет - Борино, съгласно чл. 152, ал. 2 от АПК.

Мотивиран от изложеното, Смолянският административен съд

## О П Р Е Д Е Л И :

**КОНСТИТУИРА** страните по делото, както следва:

**1. ОСПОРВАЩ:** Окръжна прокуратура - гр. Смолян;

**2. ОТВЕТНИК ПО ОСПОРВАНЕТО:** Общински съвет - с. Борино;

**3. СТРАНА:** Окръжна прокуратура - гр. Смолян.

**НАСРОЧВА** съдебно заседание по делото на **25.04.2018 г. от 13,30 часа**, за която дата и час да се призоват страните.

**ДА СЕ УВЕДОМИ** Окръжна прокуратура - гр. Смолян да внесе такса за обнародване в неофициалния раздел на „Държавен вестник“ в размер на 20 (двадесет) лева.

**ПРЕПИС** от протеста да се изпрати на ответника Общински съвет - с.Борино.

**ЗАДЪЛЖАВА** Общински съвет - с. Борино в 3-дневен срок от получаване на съобщение за настоящото да представи по делото заверено копие от цялата административна преписка по приемане на оспорения Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 4 по Протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет - Борино, изменен и допълнен с Решение № 8 по Протокол № 3/18.12.2015 г., Решения № 10 и № 12 по протокол № 4/08.01.2016 г. и Решение № 190 по Протокол № 20/27.01.2017 г. на Общински съвет - Борино, включително от протокола на Общински съвет - с. Борино по приемане на същия правилник, от докладните записки и от писмените доказателства за обявяването на проекта на правилника, заедно с мотивите, както и заверени копия от протоколите на Общински съвет - с. Борино по приемане на измененията и/или допълненията на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приети с Решение № 8 по Протокол № 3/18.12.2015 г., Решения № 10 и № 12 по Протокол № 4/08.01.2016 г. и Решение № 190 по Протокол № 20/27.01.2017 г. на Общински съвет - Борино, от докладните записки и от писмените доказателства за обявяването на проектите за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, заедно с мотивите към тях, съгласно чл. 152, ал. 2 от АПК.

**ДА СЕ СЪОБЩИ** оспорването чрез обявление в „Държавен вестник“, със следното съдържание:

Административният съд - гр. Смолян, на основание чл. 188 от АПК съобщава, че е образувано адм. дело № 50/2018 г. по протест на прокурор при Окръжна прокуратура - гр. Смолян, срещу Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 4 по Протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет - Борино, изменен и допълнен с Решение № 8 по Протокол № 3/18.12.2015 г., Решения № 10 и № 12 по Протокол № 4/08.01.2016 г. и Решение № 190 по Протокол № 20/27.01.2017 г. на Общински съвет - Борино, в неговата цялост, насрочено за 25.04.2018 г. от 13.30 часа.

Копие от обявлението да се постави на определеното за съобщения табло на Смолянския административен съд и да се публикува в Интернет страниците на ВАС и

САДС.

Определението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: *m/*

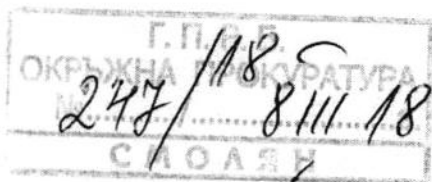
ЧЛЕНОВЕ: 1. *m/*

2. *m/*



# ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СМОЛЯН



ДО  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
ГР. СМОЛЯН

### ПРОТЕСТ

От **СТАНЧО СТАНЧЕВ** – прокурор при Окръжна прокуратура гр. Смолян,

**СРЕЩУ:** Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, **приет** с Решение № 4 по протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет-Борино, **изменен** и допълнен с Решение №8 по протокол № 3/18.12.2015 г.; Решения №10 и №12 по протокол № 4/08.01.2016 г. и Решение № 190 по протокол № 20/27.01.2017 г. на Общински съвет-Борино, в неговата цялост.

**ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:** чл. 191, ал. 2, вр. чл. 185, ал. 2, вр. чл.186, ал.2 от АПК.

### УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В Окръжна прокуратура гр. Смолян е образувана пр. пр. № 247/06.02.2018 г. по надзора за законност във връзка с разпореждане № 106/2018–02 от 31.01.2018 г. на Върховна административна прокуратура, образувана след самосезиране на заместника на главния прокурор при ВАП за преценка законосъобразността на разпоредбите на §4 от Допълнителните разпоредби на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на общински съвет Борино

В хода на извършената от ОП-Смолян проверката за законосъобразност на горепосочените разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на ОбС-Борино /Правилника/, се установи:

Правилникът е приет на основание на законовата делегация по чл.21, ал.3 ЗМСМА и урежда статут, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т. н. Въведените със същия правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридическите лица по повод осъществяване на визираните властнически функции.

По естеството си същият е нормативен административен акт съгласно определението на чл. 75 АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В същия смисъл е и дефиницията на чл. 1а ЗНА.

Следователно, при приемането на Правилника е недопустимо да бъдат пренебрегвани, както ограничението на чл.76, ал.3 АПК, че общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, идентична е и нормата на чл.8 ЗНА, така и предвидения процесуален ред за приемане на нормативен административен акт.

В случая, процедурата по приемането на Правилника е започнала с Решение № 3 по протокол № 1 от първото заседание на Общински съвет Борино проведено на 06.11.2015 г., на което е избрана временна комисия в състав от трима общински съветници- един председател и двама членове, за изготвяне проект на правилник.

На 11.11.2015 г. временната комисия е провела свое заседание, на което е обсъдила какви промени да бъдат направени в действалия до този момент правилник и е изготвила проект за нов такъв, но не изготвила мотиви, съответно доклад към него.

Изготвения от временната комисия проект не е бил публикуван на интернет страницата на Община Борино и респективно по него не е било проведено обществено обсъждане.

На 19.11.2015 г., на свое редовно заседание, ОбС-Борино провел обсъждане по предложени проект за нов правилник и на същото с Решение № 4, оформено в протокол № 2/19.11.2015 г., с 11 гласа "за", при кворум от 11 присъстващи от общо 11 общински съветници, на основание чл.21, ал.3 от ЗМСМА, е приел Правилника за мандат 2015-2019 г.

На същото заседание, ОбС-Борино приел и с 11 гласа "за", при кворум от 11 присъстващи от общо 11 общински съветници, Решение № 5 по протокол № 2/19.11.2015 г., с което определил числения състав на постоянните комисии при ОбС-Борино и избрал техните членове.

Приетия от ОбС-Борино правилник е бил публикуван на интернет страницата на общ. Борино на 30.11.2015 г., т.е. след неговото приемане.

Решения № 4 и № 5 по протокол № 2 от 19.11.2015 г са били изпратени на Областния управител на Област Смолян, който е извършил проверка за тяхната законосъобразност. В хода на същата е било констатирано, че и две решения са незаконосъобразни и със Заповед № АП-03-14-1033 от 08.12.2015 г. на Областния управител на област Смолян, двете решения са били върнати на ОбС-Борино за ново разглеждане в 14 дневен срок.

На свое редовно заседание проведено на 18.12.2015 г., ОбС- Борино приел с 11 гласа "за", при кворум от 11 присъстващи от общо 11 общински съветници, Решение № 8 по протокол № 3/18.12.2015 г., с което, въз основа на констатациите в Заповед №АП-03-14-1033/08.12.2015 г. на Областния управител на област Смолян, приел изменения на чл.8, ал.1, т.2 и чл.19, ал.5 т.1 от Правилника. На същото заседание, с 11 гласа "за", при кворум от 11

присъстващи от общо 11 общински съветници, ОбС-Борино приел и решение №9 по протокол №3/18.12.2015 г., с което прел повторно Решение № 5 по протокол № 2 от 19.11.2015 г.

Във връзка с писмо изх.№ АП-03-09-1623/23.12.2015 год. на Областния управител на област Смолян до председателя на ОбС-Борино - А. Джебирова, последната изготвила предложение с Вх. № 100/28.12.2015 г. и докладна записка с Вх. № 102/28.12.2015 г. на ОбС-Борино, с които предложила изменения в Правилника.

На 08.01.2016 г., на свое редовно заседание, с 10 гласа "за", при кворум от 10 присъстващи от общо 11 общински съветници, ОбС-Борино приел Решение № 10 по протокол № 4/08.01.2016 г., с което изменил наименованието на постоянната комисия по чл.24, ал.1 т.5 от Правилника и създал на нова постоянна комисия в т. 6 от чл. 24, ал. 1 на същия.

На същото заседание, със 7 гласа "за" и 3 гласа „против“, при кворум от 10 присъстващи от общо 11 общински съветници, ОбС-Борино приел Решение № 12 по протокол № 4/08.01.2016 г., с което изменил текстовете на чл. 8, ал. 1 т. 1 и чл.19, ал.5, т.1 от Правилника.

По предложение на председателя на ОбС-Борино- А. Джебирова с Вх. № 436/25.01.2017 г., на свое редовно заседание проведено на 27.01.2017 г., със 7 гласа "за" и 2 гласа „въздържал се“, при кворум от 9 присъстващи от общо 11 общински съветници, ОбС-Борино приел Решение № 190 по протокол № 20/27.01.2017 г. с което приел изменение в чл.19, ал.5, т.1 и чл.20, ал.3, т.1 от Правилника, считано от 01.01.2017 г.

От горното се установява, че Правилникът е приет в нарушение на предвидения към онзи момент процесуален ред по чл.26 от ЗНА /в редакцията от ДВ 46/2007г./.

Съгласно действала към този момент разпоредба на чл. 26, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА /в редакцията от ДВ 46/2007 г./, изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност /ал.1/, като преди внасянето на проект за нормативен акт, в това число и подзаконов такъв, за издаване или приемане от компетентен орган съставителя на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Изискването за публикуване на проекта за нормативен акт, в това число и подзаконов, заедно с мотивите, не е формално, напротив, извършеното му цели да осигури възможност на възможно най-голям кръг заинтересовани лица да се ориентират в материята и да реализират законовата им възможност да изразят мнения и становища по него, т.е. да осигури широко обществено обсъждане на проекта, като гаранция за спазване в максимална степен на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност.

В случая, изготвения от временната комисия проект за приемане на правилник на ОбС-Борино, е бил внесен и приет от последния без да е бил публикуван на интернет страницата на община Борино ведно с мотиви,

съответно доклад, съобразно изискванията на чл. 26, ал.2 от ЗНА /редакция от ДВ 46/2007 г./, а Правилника е приет на 19.11.2015 г., само 13 дни след като е била създаде времената комисия за неговото изработване.

От гореизложеното е видно, че при приемане на Правилника, първо не е бил спазен редът за публикуване на проекта заедно с мотивите, съответно доклада на интернет страницата на Община Мадан и второ, същият е приет преди изтичане на 14 дневния срок за провеждане на обществено обсъждане по него, което се явява нарушение на изискванията на чл.26, ал.2 от ЗНА.

Неспазването на чл.26, ал.2 от ЗНА представлява нарушение на императивна правна норма, съдържаща се в нормативен акт с по-висока степен според правилото на чл.142, ал.1 от АПК и чл.15, ал.1 от ЗНА, което се явява съществено, тъй като публикуването е част от административно производствена дейност с императивен характер.

Така допуснатото съществено процесуално нарушение на собствено основание води до незаконосъобразност на приетия нормативен акт, в случая атакувания правилник и представлява самостоятелно основание за неговата отмяна.

Видно от писма с изх. № 151/-1/23.02.2018 г. и приложения към него протокол № 35/21.02.2018 г. ОбС–Борино, с Решение № 293 по протокол № 35/21.02.2018 г. на ОбС–Борино е иницирал процедура по приемане на нов правилник. От представеното копие на интернет страницата на Община Борино обаче е видно, че проекта за нов правилник по така иницирираната процедура е публикуван на 22.02.2018 г. на интернет страницата на общ.Борино и нов правилник може да бъде приет най-рано на 22.03.2018 г., когато изтича срока по чл.26, ал.4 от ЗНА, в редакцията му ДВ бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г. В случая обаче отново липсват мотиви, съответно доклад на временната комисия, както и доказателства за тяхното публикуване на интернет страницата на местния орган на власт.

С оглед на изложеното и съобразно правомощията на прокурора по чл.16, ал.1, т.1 АПК да следи за спазване на законността в административния процес, като предприема действия за отмяна на незаконосъобразни административни и съдебни актове, намирам, че следва да бъде сезиран компетентния съд, в случая АС гр.Смолян, за отмяна на подзаконовия нормативен административен акт, а именно- Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на ОбС-Борино, приет с Решение №4 по протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет-Борино, като незаконосъобразен.

Мотивиран от горното и на основание чл.186, ал.2, вр. чл.185, ал.2, предл. II-ро, вр. ал.1, вр. чл.191, ал.2 от АПК, подавам настоящия протест и

#### **ПРЕДЛАГАМ:**

Административен съд гр. Смолян да постанови решение, с което да отмени изцяло, като незаконосъобразен, Правилника за организацията и дейността на

общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 4 по протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет-Борино.

**Искане по доказателствата:**

Моля да задължите ОбС-Борино да представи мотивите, съответно доклада на временната комисия избрана с Решение № 293 по протокол № 35/21.02.2018 г. на ОбС-Борино за изготвяне на проект за нов правилник, както и доказателства за публикуването на същите ведно с изготвения проект на интернет страницата на общ. Борино.

**ПРИЛАГАМ** препис от протеста за връчване на Общински съвет-Борино.

**МОЛЯ**, да присъдите на прокуратурата направените по делото разноски, представляващи сумата, платена за съобщаване на протеста чрез обявление в ДВ.

Препис от настоящия протест да се изпрати на Върховна административна прокуратура, по тяхна преписка №106/2018–02 от 31.01.2018 г. - за сведение.

**ПРИЛОЖЕНИЕ- ДОКАЗАТЕЛСТВА:** заверени копия от:

1. Писмо изх. № 147/23.02.2018 г. на ОбС-Борино;
2. Протокол № 1 от 06.11.2015 г. на Общински съвет Борино ;
3. Протокол на временната комисия по подготовка на проект за правилник;
4. Съобщение за свикване на редовно заседание;
5. Решение №4 по протокол №2/19.11.2015 г. на Общински съвет Борино;
6. Протокол № 2/19.11.2015 г. на Общински съвет Борино;
7. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на ОбС-Борино;
8. Решения № 5 по протокол № 2 от 19.11.2015 г. на ОбС-Борино;
9. Интернет страница на Община Борино
10. Писмо изх. №АП-03-09-1545/08.12.2015г. на Областния управител на област Смолян;
11. Заповед №АП-03-14-1033/08.12.2015 г. на Областния управител на област Смолян;
12. Протокол №3/18.12.2015 г. на ОбС-Борино;
13. Решение № 8 по протокол №3/18.12.2015 г. на ОбС-Борино;
14. Решение № 9 по протокол №3/18.12.2015 г. на ОбС-Борино;
15. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на ОбС-Борино;
16. Писмо изх. №АП-03-09-1623/23.12.2015 г. на Областния управител на област Смолян;
17. Предложение Вх. №100/28.12.2015 г. на председателя на ОбС-Борино;



18. Докладна записка Вх. №102/28.12.2015 г. на председателя на ОБС-Борино;
19. Протокол № 4/08.01.2016 г. на ОБС-Борино;
20. Решение № 10 по протокол № 4/08.01.2016 г. на ОБС-Борино;
21. Решение № 11 по протокол № 4/08.01.2016 г. на ОБС-Борино;
22. Решение № 12 по протокол № 4/08.01.2016 г. на ОБС-Борино;
23. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на ОБС-Борино;
24. Предложение Вх. №436/25.01.2017 г. на председателя на ОБС-Борино;
25. Протокол № 20/27.01.2017 г. на ОБС-Борино;
26. Интернет страница на Община Борино-3 листа
27. Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на ОБС-Борино;
28. Писма с изх. № 151 /23.02.2018 г. на ОБС-Борино;
29. Протокол № 35/21.02.2018 г. на ОБС-Борино;
30. Решение № 293 по протокол № 35/21.02.2018 г. на ОБС-Борино;
31. Протокол на времената комисия по подготовка на проект за правилник;

гр. Смолян  
08.03.2018 г.



ПРОКУРОР.....  
/Ст. Станчев/